



יום חמישי ה' בטבת תשפ"ו

25 בדצמבר 2025

1				
2				
3				
4	משתתפים:	מר יוסי סולימני	-	סגן ראש העירייה וחבר המועצה
5		מר נדב ויצמן	-	חבר מועצה
6		מר מאיר יחזקאל	-	חבר מועצה
7		גב' מירי סעדה דדון	-	חברת מועצה
8		גב' רחלי רחמים	-	חברת מועצה
9		מר אליאור עמר	-	חבר מועצה
10	חסרים:	מר אליהו זוהר	-	ראש העירייה
11		מר שמעון חזן	-	סגן ראש העירייה וחבר המועצה
12		מר שלומי מלכה	-	חבר מועצה
13		מר מוטי יעקובוב	-	חבר מועצה
14		מר יהודה קריספין	-	חבר מועצה
15		מר לידור צרויה	-	חבר מועצה
16	סגל:	מר יוסף כהן	-	מנכ"ל העירייה
17		עו"ד אייל רחמים	-	יועמ"ש
18		מר צביקה דוידי	-	גזבר
19		גב' טליה יצחק	-	מזכירת המועצה
20	מוזמנים:	מר גיורא ראובני	-	
21		גב' חוחית ביטון	-	מנהלת אגף משאבי אנוש
22				
23				
24				



<u>פרוטוקול ישיבת מליאת מועצת עיר שלא מן המניין</u>	1
מר יוסי סולימני: אני מתכבד לפתוח את ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין. על	2
סדר היום אישור כללים למחיקת חובות על פי נוסח חוזר מנכ"ל	3
משרד הפנים 5/2012. אישור הנחות ארנונה לשנת 2026.	4
אישור עדכון תקציב לשנת 2025. דיון בדו"ח רבעוני כספי שלישי	5
מה-30.9.25-1.7.25. אישור פרוטוקול משאל טלפוני מה-	6
8.12.25. אנחנו כמובן נתייחס לכל נושא בנפרד.	7
<u>אישור כללי למחיקת חובות על פי נוסח חוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2012.</u>	8
מר יוסי סולימני: לגבי נוהל מחיקת חובות, שוב, זה נוהל שהוא ארצי, זה נוהל	9
שהוא על פי החוק, אבל אני בכל זאת אבקש מאייל להגיד כמה	10
מילים על זה.	11
עו"ד אייל רחמים: יש את חוזר מנכ"ל 5/2012 שנוגע לנוהל מחיקת חובות לרשות	12
המקומית. החוזר הזה ארוך ומסובך, אנחנו לא נוכל להתייחס	13
אליו היום באריכות. נאמר שכדי לממש אותו יש תנאי שדורש	14
שהמועצה תקבע כללים בנוגע להליכי הגביה. אז מה שעשינו,	15
גב' מירי דדון: לא שינינו מפעם קודמת?	16
עו"ד אייל רחמים: לא היתה פעם קודמת.	17
גב' מירי דדון: איך לא היה?	18
עו"ד אייל רחמים: לא היה. את מכוונת כנראה,	19
מר יוסי סולימני: מה זה לא היה? אנחנו מוחקים פה חובות כל השנים.	20
עו"ד אייל רחמים: כן, לא היה נוהל.	21
גב' מירי דדון: אה, לא היה נוהל מסודר.	22
עו"ד אייל רחמים: אנחנו מחקנו על פי חוזר מנכ"ל, בלי שיהיה נוהל. ואנחנו עשינו	23
נוהל כדי שנהיה מסודרים. מה הסיבה שיש נוהל, הרעיון הוא שמי	24



- 1 שכתב את החוזר הזה אמר לא כל אחד יעשה מה שהוא רוצה
- 2 וכל אחד ימחק, בוא נקבע כללים מסוימים שיאפשרו מחיקה ולא
- 3 אוטומטי או כל אחד יחליט מה שהוא רוצה. אז אנחנו קבענו
- 4 כללים די כלליים שמאפשרים לנו מרווח פעולה באופן כזה שיהיה
- 5 לנו, שיישאר בידינו שיקול דעת מתי לבוא לקראת התושבים
- 6 ולמחוק. אבל עדיין הכללים האלה הם מספיק טובים כדי שיעמדו
- 7 בכללים שנקבעו בחוזר המנכ"ל.
- 8 זאת אומרת שהכללים האלה אתה שאבת אותם מחוזר המנכ"ל
- 9 שזה ארצי ואיחדת אותם בנוהל שיהיה ייחודי לנו, זאת
- 10 המשמעות?
- 11 עו"ד אייל רחמים: התשובה היא כן. שאבתי אותם מחוזר מנכ"ל, השוויתי אותם גם
- 12 לעיר אחרת. והרעיון הוא לא להרחיב את הכללים אלא דווקא
- 13 שיהיו מצומצמים כמה שיותר. שיהיה בהם די כדי לעמוד בתנאים
- 14 של חוזר מנכ"ל, אבל עדיין ישאירו לנו מספיק שיקול דעת כדי
- 15 שנוכל במקרים המתאימים לבוא לקראת התושב.
- 16 גב' מירי דדון: אני אגיד לך מה יוסי שואל, כי תמיד היה לנו שיקול דעת.
- 17 מר יוסי סולימני: קודם כל יש פה חברי ועדת הנחות שעושים פה עבודת קודש. אני
- 18 חייב להגיד שבהקשר הזה אנחנו מאד, מאד שומרים על פרטיות
- 19 התושבים. יש פה הנחות שניתנות לאורך השנים, הרשימות
- 20 מעולם לא הובאו לישיבת מועצת העיר, אנחנו תמיד הקפדנו שזה
- 21 יהיה אצל טלי בלשכת ראש העיר. כל חבר מועצה שרצה, והיו
- 22 הרבה מאד שעשו את זה, ניגשו, שאלו שאלות, ראו בדיוק כל
- 23 מקרה ומקרה. בסופו של דבר זה הובא לוועדת הנחות ולאחר
- 24 מכן לאישור מליאת מועצת העיר וכמובן לאישור משרד הפנים.



1	ככה שבהקשר הזה אני חייב להגיד מילה טובה לחברי ועדת
2	הנחות לאורך השנים, באמת, יישר כוח.
3	גב' מירי דדון: גם בסוף ועדת הנחות אנחנו גונזים, טלי לוקחת את הכל.
4	מר יוסי סולימני: זה מאד חשוב העניין הזה של שמירה על הפרטיות. אז בואו
5	נאשר את זה. אנחנו רוצים לאשר את הכללים לנוהל מחיקת
6	חובות על פי נוסח חוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2012. מי בעד?
7	פה אחד.
8	<u>החלטה: מאשרים פה אחד את הכללים לנוהל מחיקת חובות</u>
9	<u>על פי נוסח חוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2012.</u>
10	<u>אישור הנחות ארנונה לשנת 2026.</u>
11	מר יוסי סולימני: פירוט ההנחות הועבר לחברי מועצת העיר, ביחס לשנים קודמות
12	לא נעשו שינויים. אם מישהו רוצה להתייחס לזה, בבקשה.
13	גב' מירי דדון: אם לא נעשו שינויים אז לא.
14	גב' טליה יצחק: לא נעשו שינויים.
15	מר יוסי סולימני: אז אני מבקש לאשר את נוסח ההצעה להנחות בארנונה לשנת
16	2026. מי בעד? פה אחד.
17	<u>החלטה: מאשרים פה אחד את נוסח ההצעה להנחות בארנונה</u>
18	<u>לשנת 2026.</u>
19	<u>אישור עדכון תקציב שנת 2025.</u>
20	מר יוסי סולימני: אנחנו תיכף נבקש מהגזבר לומר על זה כמה מילים. אני רק יכול
21	לומר לכם שכמי שיושב בשולחן הזה כבר באמת הרבה, הרבה,
22	אולי אפילו יותר מדי שנים, אני זוכר שנים שתקציב העיר לא היה
23	מאוזן וזה היה קטסטרופה גם מבחינת התפקוד של העירייה
24	פנימה וגם בכל מה שקשור לקשר של העירייה עם משרדי



1	הממשלה, בעיקר משרד הפנים. זה היה פשוט סיוט כל חודש וכל
2	סוף שנה בכלל, לבוא, פשוט להתדפק על הדלתות ולנסות להגיע
3	למצב שאנחנו איך שהוא מצמצמים את הגירעון. ובאמת לזכותו
4	של ראש העיר ייאמר, וכמובן הגזבר, בשנים האחרונות התקציב
5	מאוזן בצורה מעוררת כבוד. ועל זה מגיע יישר כוח לגזבר, כמובן
6	לראש העיר. כמובן תקציב 2025, אני יודע בדרך לא דרך,
7	שבועיים לפני סוף השנה אנחנו עוד היינו בגירעון של 5 מיליון
8	ש"ח ואיך שהוא באמת ראש העיר עשה איזה שהוא מאמץ יחד
9	עם הגזבר, הגיעו למשרד הפנים והיה איזה שהיא העמקה בגביה
10	וברוך השם אנחנו מסיימים את השנה הזאת גם מאוזנים. גזבר
11	בבקשה.
12	בעצם אנחנו מעלים להחלטה את עדכון תקציב 2025. אנחנו
13	יכולים להעלות את זה כתקציב מאוזן אחרי פעולות מאומצות
14	שנעשו גם ברמה של גיוס מקורות עצמיים וגם ברמה של סגירת
15	פערים מול תקציבי ממשלה, שלא נכנסו כמו שצריך. בסופו של
16	יום אנחנו מדברים על תקציב מאוזן לשנת 2025. אני אציג
17	בתמצית את המספרים. אנחנו בעצם סוגרים את שנת התקציב
18	ומעמידים את התקציב הנוכחי על רמת הביצוע בפועל. אנחנו
19	נמצאים כמספר ימים בודדים לפני סוף השנה ובעצם תמונת
20	המצב הזאת משקפת נכוחה את הביצוע בפועל. אז אנחנו בעצם
21	מדברים על 291 מיליון ש"ח לעומת תקציב מקורי של 298. זה
22	קיטון של כ-7 מיליון ש"ח. נסתכל בתמצית המספרים העיקריים,
23	אז בשכר אנחנו באמת מציגים ביצוע שהוא נמוך בכ-2.5 מיליון
24	בהשוואה לתקציב המקורי, בפעולות כ-2.6 פחות. בשכר החינוך

מר צביקה דוידי:



1.8- בפעולות אנחנו מסיימים פחות או יותר באותו טווח עם	1
פער של כ-300 בלבד. שכר רווחה כמיליון ש"ח פחות, פעולות	2
רווחה יש לנו גידול של כ-2.3 אבל בעצם משרד הרווחה סוגר לנו	3
בהודעה שהוא כבר נתן לנו אתמול רק, אחרי פעולה מאומצת של	4
מנהלת הרווחה ביחד עם ראש העיר והמנכ"ל, בפעולה משותפת	5
באמת סגרנו את הפערים בתקציב. אני מזכיר שאנחנו מדברים	6
על מפתח של 75:25. נושא של מלוות אנחנו עומדים בתחזית,	7
סדרי גודל שאנחנו מכירים ואותם תכננו. בנושא הארנונה היינו	8
בפער משמעותי של מספר מיליוני ש"ח, כפי שישתקף תיקף	9
שנוכל לראות בפער שהיה בדוח הרבעוני לרבעון השלישי.	10
לשמחתי סגרנו אותו ויותר ואנחנו עוברים את תחזית הגביה.	11
בשורה של פעולות עומק שנעשו גם ברמה של הנוהל, גם ברמה	12
של התנהלות נכונה ונבונה שקולה כמובן מול התושבים ומול גיוס	13
של ארנונה עסקית. יתר עצמיות אנחנו גם נמצאים בטווח שרצינו.	14
ואנחנו בסופו של יום מדברים על תקציב מאוזן וזה מה שאנחנו	15
מביאים לאישור המליאה.	16
מר יוסי סולימני: מישו רוצה להתייחס, שאלות חברים?	17
גב' מירי דדון: כן.	18
מר יוסי סולימני: זה הזמן, בבקשה.	19
גב' מירי דדון: אני רוצה שתחזור רגע לרווחה. אני צריכה שתסביר לי מה השכר	20
של הרווחה, למה זה פחות. ובפעולות הרווחה זה כביכול הוצאנו	21
יותר?	22
מר צביקה דויד: כן.	23
גב' מירי דדון: ישתבח שמו לעד. כל פעם אנחנו מחזירים.	24



- 1 מר צביקה דויד': כן. אז הוצאנו יותר ב-2.3 ובשכר ירדנו בכמיליון ש"ח.
- 2 גב' מירי דדון: ירדנו למה?
- 3 מר יוסי סולימני: היו משרות שלא אוישו. כמה פונקציות, למשל סגן היועץ המשפטי
- 4 נמצא במילואים, אז המשרה שלו לא אוישה, אז הכסף נשאר
- 5 בקופה.
- 6 גב' מירי דדון: גם יש לנו חוסר,
- 7 מר יוסי סולימני: כמה תפקידים כאלה נוספים, מזה זה נובע.
- 8 מר אליאור עמר: אגב, מירי, אנחנו צריכים לקוות בטווח הארוך, האסטרטגי,
- 9 שאנחנו נוציא פחות על רווחה. בעזרת השם נחזק את התושבים.
- 10 גב' מירי דדון: אני בהווה. נכון לעכשיו אנחנו צריכים להוציא יותר. מה יהיה עוד
- 11 כמה שנים, יהיה רצון, נתקדם הלאה.
- 12 מר יוסי סולימני: גם פה ההערה היא במקומה. אבל רק שתדעו שבעבר בקריית
- 13 מלאכי אחוז האנשים שקיבלו שירותים ברווחה היה גדול לעין
- 14 שיעור ממה שהוא היום. הרבה יותר גבוה. היום אנחנו, ברוך
- 15 השם, במגמה של קיטון בהקשר הזה. ופה גם כן יישר כוח,
- 16 במקרה הזה למירי, אבל גם למנהלת אגף הרווחה וכל העובדים.
- 17 עושים שם עבודת קודש, באמת, יישר כוח גדול. אז אנחנו נאשר
- 18 את עדכון תקציב 2025. מי בעד? פה אחד.
- 19 מר גיורא ראובני: רק שיירשם בפרוטוקול הסכום של התקציב.
- 20 מר יוסי סולימני: אז אני אקריא אותו. התקציב לשנת 2025 עומד על
- 21 291,261,000 ש"ח.
- 22 **החלטה: מאשרים פה אחד את עדכון תקציב שנת 2025.**
- 23
- 24



דין בדו"ח רבעוני כספי שלישי מה- 1.7.25 - 30.9.25

- 1 **דין בדו"ח רבעוני כספי שלישי מה- 1.7.25 - 30.9.25**
- 2 **מר צביקה דויד:** הרבעון השלישי בעצם היה גירעון של 5 מיליון ש"ח. וכמו
- 3 שאמרתי בשורה של פעולות מאומצות הגירעון הזה כבר לא קיים,
- 4 כי לפני רגע אישרנו תקציב מאוזן. שילוב של גיוס מקורות עצמיים
- 5 מארנונה ושאר מקורות עצמיים ופעולה מאומצת ומושכלת מול כל
- 6 משרדי הממשלה.
- 7 **מר יוסי סולימני:** יופי. גם פה הזדמנות לומר באמת תודה גם לעובדים שבמהלך
- 8 השנה אנחנו לא כל כך מתייחסים אליהם. אבל עובדי מחלקת
- 9 הגביה שהרבה פעמים נתקלים שם בתושבים לפעמים כועסים,
- 10 זועפים. לפעמים לא מתייחסים אליהם כמו שצריך. אבל באמת
- 11 עושים עבודה נאמנה. וחלק מההישג הזה של העמקת הגביה
- 12 והיכולת לסיים את השנה בצורה מאוזנת זה גם בזכותם. אז
- 13 תודה רבה להם.
- 14 **מר נדב ויצמן:** אני אשמח הערה אחת. בנושא של הגביה. שכרנו משרד עורכי
- 15 דין שגובה המון כסף מהאזרח. גם ככה האזרח אמור לשלם המון
- 16 כסף ואנחנו מגיעים למצב ש-20% לוקח עורך דין. מתוך סכום
- 17 של 100,000 ש"ח לדוגמא, לוקח 20% עורך הדין, שזה שכר
- 18 מוגזם על מכתב שהוא שלח. הבנת? ופה אנחנו צריכים לעשות
- 19 סדר, אי אפשר להמשיך ככה. אי אפשר שעורך הדין יבוא,
- 20 יתעשר על התושבים שלנו, זה מוגזם. 20% מהתיק, זה מוגזם,
- 21 זה לא הגיוני, על מכתב.
- 22 **גב' מירי דדון:** העירייה לוקחים?
- 23 **מר נדב ויצמן:** אני לא יודע מה החלוקה, אבל על מכתב.



מר יוסי סולימני:	1	אין בעיה, אני אשמח שהגזבר יתייחס. חברים, אני מבקש לא
	2	לקיים דיון מחוץ לשולחן, תודה.
מר נדב ויצמן:	3	הגזבר נתקל בזה כבר בכמה נושאים וחשוב שזה יאמר פה
	4	ושנטפל בזה.
מר יוסי סולימני:	5	בסדר גמור, בוא נשמע את ההתייחסות של הגזבר.
מר צביקה דויד:	6	ראשית אני אומר שבעצם עיקר הפעולות של הראשות הן בתחום
	7	המנהלי ולא בתחום המשפטי. מרגע שמוצו ההליכים המנהליים
	8	באמת יש מעבר להליך משפטי. גם בתחום המשפטי יש כללים
	9	מאד מוגדרים ברמת החוק. זה לא נתון להחלטה שרירותית של
	10	אף עורך דין. יש בעצם שכר טרחה פסוק על ידי בית המשפט
	11	ברמה של שלב א' ושלב ב'. המדובר במשורה מאד מאד מוגדרת
	12	בטבלה שפוסק בית המשפט וזה לא נתון להחלטתו, לא של אדם
	13	כזה ולא של אדם אחר.
מר יוסי סולימני:	14	אבל זה אותו דבר בכל הרשויות?
מר צביקה דויד:	15	לחלוטין.
מר יוסי סולימני:	16	וזה גם לא ניתן לשינוי?
מר צביקה דויד:	17	לחלוטין. אני יכול לומר שלפנים משורת הדין, לפי בקשות שלי
	18	במקרים יוצאי דופן,
מר יוסי סולימני:	19	מוותרים על שכר הטרחה.
מר צביקה דויד:	20	יש היענות של עורכי הדין להפחתה של שכר טרחה לאור בקשות
	21	של ראש העיר ושלי. אז יש מצד אחד,
מר נדב ויצמן:	22	אני מכבד מאד את הגזבר, אני חולק עליו.
מר יוסי סולימני:	23	יכול להיות שיש הצעת חוק בכנסת בדבר הזה. אם זה חוק
	24	מדינה,



1	מר נדב ויצמן:	זה לא הגיוני שחוב של 100,000 ש"ח, עורך דין על מכתב אחד
2		שהוא שלח ייקח 20,000 ש"ח, עם כל הכבוד.
3	מר צביקה דויד:	אני מזמין כל מקרה לגופו ונשמח לענות.
4	מר נדב ויצמן:	אני נתקלתי במקרה שבכלל הם לא הביאו אותו, המשרד, אלא
5		הביא אותו ללו כדי שיסגור את החוב. הם בנוסף למה שהיה מגיע
6		לעירייה ומגיע, הם לקחו 13.5 אלף ש"ח לפני מע"מ ובכלל לא
7		הביאו אותו.
8	מר יוסי סולימני:	אני מקבל את ההערה, השאלה אם יש לנו משהו לעשות בהקשר
9		הזה.
10	עו"ד אייל רחמים:	אני אומר משהו, אני לא מכיר את המקרה הזה, לא שמעתי עליו.
11		אבל אני לא יודע אם הביאו אותו או לא. אני לא מכיר את המקרה
12		שלו, אני לא רוצה לגעת במקרה הספציפי, אבל ברוב המקרים
13		מתי התושב מתעורר? כאשר הוטל עליו איזה עיקול או נפתח
14		כנגדו תיק הוצל"פ והוא קיבל התראה לבית. אז אי אפשר לומר
15		שלא נעשה כלום,
16	מר נדב ויצמן:	הגיע מכתב, אמרתי את זה.
17	עו"ד אייל רחמים:	לא מכתב. השאלה ממי? אם המכתב הוא רק מעורך הדין,
18	מר נדב ויצמן:	מעורכי הדין.
19	מר יוסי סולימני:	עבור מכתב יש איזה שהוא תעריף.
20	גב' מירי דדון:	זה תקלה שמגיע מכתב רק של עורך דין כשלא היו התראות לפני,
21		וזה קרה אצלנו לצערי.
22	עו"ד אייל רחמים:	מה שאני אומר זה שהמון פעמים התושב מגיע אחרי שכבר
23		נפתח ההליך כנגדו ואז הוא פועל. לפני כן הוא לא פועל.
24	מר נדב ויצמן:	לא, זה לא נכון, יש כאלה שפועלים מיד ויש,



- 1 עו"ד אייל רחמים: אמרתי ברוב המקרים.
- 2 מר נדב ויצמן: ברוב המקרים כשבן אדם מקבל מכתב מעורך דין הוא מטפל בזה.
- 3
- 4 עו"ד אייל רחמים: לא, רוב המקרים כשמצטבר חוב יש הליך שמתחיל,
- 5 גב' רחלי רחמים: זה מה שהוא אומר, לא לחכות לעורך דין. טרם זה מגיע להליכים
- 6 תטפל.
- 7 עו"ד אייל רחמים: יש הליך שמתחיל ואז בדרך כלל התושב מגיע ומתחיל בהליך של
- 8 ניסיון להגיע לאיזו הסכמה. כאשר מדובר בחוב שכבר הגיע
- 9 להוצל"פ, אז כמו שהגזבר אמר, אין לנו שליטה על זה. אנחנו לא
- 10 יכולים, זה ממש על פי דין. יכול להיות שבמקרה הזה,
- 11 מר נדב ויצמן: במקרה הזה, זה לא הגיע להוצל"פ.
- 12 עו"ד אייל רחמים: יכול להיות שבמקרים, אנחנו צריכים לבדוק את זה,
- 13 מר צביקה דויד: אי אפשר לדון במקרה פרטי עכשיו.
- 14 עו"ד אייל רחמים: אבל יכול להיות, באופן כללי,
- 15 מר יוסי סולימני: בסדר, ההערה נשמעה. ככל שיש משהו שנוכל לעשות בהמשך,
- 16 כמובן שאנחנו לא רוצים להכביד על התושבים מעבר למה שיש.
- 17 ניקח לתשומת לב את ההערה של נדב, בהחלט.
- 18 עו"ד אייל רחמים: כאשר מדובר רק במכתב אז בהחלט צריך לבדוק. אני לא אומר
- 19 שזה באמת מה שקרה, אבל צריך לבדוק את זה.
- 20 מר יוסי סולימני: אז למעשה סיימנו את הדיון ברבעון השלישי של 2025.
- 21 **אישור פרוטוקול משאל טלפוני מה- 8.12.25.**
- 22 מר יוסי סולימני: הסעיף האחרון לישיבה זאת. ערכנו משאל טלפוני ב-8/12, לפני
- 23 כשלושה שבועות, לגבי קבלת הלוואה לצורך הקמת מרכז
- 24 לאמנויות הבמה. אישרנו את זה פה אחד במשאל טלפוני ועל פי



הכללים בישיבת המועצה הראשונה שאחרי אנחנו מאשררים	1
למעשה את ההחלטה. מי בעד? כולנו היינו בעד אז ואנחנו בעד	2
עכשיו.	3
<u>החלטה:</u> מאשררים פה אחד את המשאל הטלפוני מ-8.12.25	4
לקבלת הלוואה לצורך הקמת מרכז לאמנויות הבמה.	5
מר יוסי סולימני: אני נועל את הישיבה.	6
הישיבה ננעלה	7
	8